

Spytkowice, dnia 10 września 2025 roku

OR.0012.3.6.2025.KO

Rada Gminy Spytkowice
Wpłynęło dnia 11.09.2025
10.2026

Pan
Andrzej Nowotarski
Przewodniczący Rady Gminy Spytkowice

Na podstawie § 46 ust. 8 Statutu Gminy Spytkowice w załączeniu przedkładam projekty uchwał w sprawie rozpatrzenia skargi i petycji wniesionych do Rady Gminy wraz z wypracowanym przez Komisję sposobem jej rozpatrzenia.

Otrzymują:

1. Adresat,
2. A/a.

W załączeniu projekt uchwały w sprawie:

1. Rozpatrzenia petycji w sprawie przyjęcia uchwały - stanowiska w przedmiocie niedopuszczenia do utworzenia na terenie Gminy Spytkowice jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów

Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

UCHWAŁA Nr/...../25

**Rady Gminy Spytkowice
z dnia ... września 2025 roku**

**w sprawie: rozpatrzenia petycji w sprawie przyjęcia uchwały - stanowiska w przedmiocie
niedopuszczenia do utworzenia na terenie Gminy Spytkowice jakichkolwiek
ośrodków dla nielegalnych imigrantów**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz § 46 ust. 8 i ust. 9 Statutu Gminy Spytkowice nadanego Uchwałą Nr XLII/410/18 Rady Gminy Spytkowice z dnia 17 października 2018 roku z późn. zm. (t.j. Dz. Urz. Woj. Mał. z 2024 r. poz. 1832)

**Rada Gminy Spytkowice,
po zapoznaniu się z przedłożonym przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji
projektem uchwały wraz z uzasadnieniem wypracowanego Stanowiska**

uchwała, co następuje:

§ 1

1. Po rozpatrzeniu petycji w sprawie przyjęcia uchwały - stanowiska w przedmiocie niedopuszczenia do utworzenia na terenie Gminy Spytkowice jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów **uznaje się przedmiotową petycję za bezzasadną.**
2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy, zobowiązując do przygotowania odpowiedzi i przesłania wnoszącemu petycję wraz z odpisem uchwały.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Projekt uchwały wraz z uzasadnieniem został wypracowany przez:
Komisję Skarg, Wniosków i Petycji na podstawie przeprowadzonej analizy petycji

Podpisy członków Komisji:

marc *dobiel d.* *K. Grunwald*

U Z A S A D N I E N I E

1. 24 czerwca 2025 r. do biura Rady Gminy Spytkowice wpłynęła petycja w sprawie przyjęcia - stanowiska w przedmiocie niedopuszczenia do utworzenia na terenie Gminy Spytkowice jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów oraz o odczytanie jej treści na sesji Rady Gminy.
2. Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy o petycjach z dnia 11 lipca 2014 roku petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.
3. Zgodnie z art.18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym Rada Gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.
4. Niezwłocznie po otrzymaniu petycji zostały podjęte czynności zmierzające do jej rozpatrzenia oraz zamieszczenia na stronie internetowej Gminy stosownych informacji o wniesionej petycji.
5. Petycja została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem analizy zgodnie z kompetencjami, czego Komisja dokonała na posiedzeniu 10 września 2025 roku.
6. Po zapoznaniu się z treścią petycji i jej szczegółowej analizie merytorycznej i prawnej **Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że należy uznać ją za bezzasadną.**
7. Uzasadnieniem w/w decyzji Komisji jest fakt, że organy władzy publicznej, co wyraźnie wynika z art. 7 Konstytucji RP, działają na podstawie i w granicach prawa.
Wyrażona w art. 7 Konstytucji zasada legalizmu i zasada praworządności wiąże wszystkie organy władzy publicznej, w tym również organy jednostek samorządu terytorialnego. W działaniach organów władzy, w tym organów samorządowych nie stosuje się zasady "co nie jest zakazane, jest dozwolone", lecz regułę, zgodnie z którą "dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje". Zakaz wykraczania poza zakres swoich kompetencji odnosi się przy tym do wszelkich form działalności, bez względu na to czy mają one charakter władczy, niewładczy, intencyjny, czy konkretny. Każda czynność organu samorządu terytorialnego musi się zatem mieścić w ramach jego ustawowo określonego zakresu działania, według przypisywanej mu z mocy prawa właściwości.
8. Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów (domniemanie właściwości gminy). Zadania rady gminy zostały natomiast określone w art. 18 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z ust. 1 tego przepisu do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. W ust. 2 ustawodawca wymienił przykładowo kategorie spraw zastrzeżonych dla rady.
9. W orzecznictwie sądów administracyjnych wyraźnie podkreśla się nielegalność uchwał i innych aktów jednostek samorządu terytorialnego, które wykraczają poza zadania powierzone im w ustawie i to niezależnie od nazwy wydanego aktu bądź jego normatywnego czy pozanormatywnego charakteru.
Właściwość rady gminy, a więc organu o charakterze kolegialnym, we wszystkich sprawach pozostających w zakresie działania gminy należy rozumieć przez pryzmat art. 15 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym tj. jako działalność polegającą na stanowieniu prawa miejscowego i działalność kontrolna. co generalnie

nie wyklucza działań niewładczych, np. o charakterze intencyjnym, pod jednym wszakże warunkiem, iż pozostaje to w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisie prawa. W orzecznictwie sądowym wskazuje się, że to właśnie art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym upoważnia radę gminy do podejmowania działań niewładczych np. o charakterze programowym, intencyjnym, o ile działania te pozostają w granicach zadań gmin przewidzianych w prawie.

10. Art. 18 ust. 1 u.s.g. stanowi, że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, chyba że ustawy stanowią inaczej. Niewątpliwie przepis ten zawiera normę prawną pozwalającą rozstrzygać spory kompetencyjne pomiędzy organami gminy (organem stanowiącym i organem wykonawczym). Jednakże art. 18 ust. 1 u.s.g. nie zawiera samodzielnej kompetencji dla rady gminy do podjęcia jakiegokolwiek uchwały. Podstawą zastosowania tego przepisu jest sytuacja, w której ustawodawca kreując konkretne zadanie wraz z kompetencjami dla samorządu gminnego nie określa, który z organów tego szczebla samorządu będzie właściwy do wykonywania danego zadania. Zakres działania gminy wyznaczają zadania publiczne, które mogą być zawarte jedynie w ustawie, co wprost wynika z art. 16 ust. 2 Konstytucji RP. Zgodnie z tym przepisem samorządowi terytorialnemu przysługują zadania publiczne określone w ustawach.
11. Rada Gminy, jako organ uchwałodawczy nie może narzucić Wójtowi Gminy, jako organowi wykonawczemu przyjęcia konkretnego zdania na temat poruszony w petycji. Co do zasady kompetencje organu uchwałodawczego (rady) i wykonawczego (wójta, burmistrza, prezydenta) są rozdzielne i określone ustawami, a stanowienie o kierunkach działania organu wykonawczego nie może mieć charakteru „poleceń służbowych” w konkretnych sprawach. Jak bowiem wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 19 marca 2024 r., sygn. akt III OSK 4055/21: „Przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 u.s.g. w zakresie zwrotu "stanowienia o kierunkach działania" wójta należy interpretować w ten sposób, iż uprawnia on radę gminy do ustalania wójtowi celów jego działania pozostających w zakresie właściwości działania gminy i obu organów. Nie może on zaś być podstawą do nakładania na wójta obowiązku realizacji oznaczonego zadania rozumianego jako obowiązek wykonania jednostkowego, skonkretyzowanego, szczegółowego działania, połączonego np. ze sposobem czy terminem jego realizacji. Wójt nie jest bowiem organem wykonawczym rady gminy i nie jest obowiązany do wykonywania jej poleceń służbowych, czy swoistych dyrektyw odnoszących się do konkretnej sprawy.
12. W kwestii odczytania petycji na sesji Komisja nie stwierdza takiej konieczności z uwagi na fakt zamieszczenia jej treści do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej oraz przekazania Radnym Rady Gminy wraz z materiałami pod obrady sesji na której petycja będzie rozpatrywana.
13. Mając zatem na uwadze powyższe wskazać należy, że **z uwagi na fakt, że podjęcie uchwały w w/w zakresie nie mieści się w granicach zadań gmin przewidzianych w prawie i pozostaje poza zakresem właściwości kompetencji rady gminy, a więc stanowi naruszenie obowiązujących przepisów prawa.**
14. **Kwestie związane z imigracją są uregulowane przez ustawodawstwo krajowe i międzynarodowe, a nie prawo lokalne, a decyzję dotyczące polityki imigracyjnej leżą w kompetencji Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Zatem organy Gminy nie posiadają kompetencji, ani do tworzenia ośrodków dla uchodźców, ani podejmowania działań zmierzających do przeciwdziałania ewentualnemu tworzeniu takich ośrodków.**

Mając powyższe na względzie Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że należy odmówić uwzględnienia wniesionej petycji, o co wnioskuje do Rady Gminy.